

Số: 26 /KL-TTTP

Hải Phòng, ngày 23 tháng 7 năm 2026

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản các dự án, công trình (đã nghiệm thu, quyết toán thời kỳ năm 2023-2025) do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư)

Thực hiện Quyết định số 151/QĐ-TTTP ngày 16/3/2026 của Chánh Thanh tra thành phố về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản các dự án, công trình (đã nghiệm thu, quyết toán thời kỳ năm 2023-2025) do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư); Quyết định số 219/QĐ-TTTP ngày 21/4/2026 của Chánh Thanh tra thành phố về việc gia hạn thời hạn thanh tra; Kế hoạch tiến hành thanh tra ngày 16/3/2026 đã được Chánh Thanh tra thành phố phê duyệt.

Xét Báo cáo số 86/BC-ĐTT ngày 11/6/2026 của Trưởng đoàn thanh tra báo cáo kết quả thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản các dự án, công trình (đã nghiệm thu, quyết toán thời kỳ năm 2023-2025) do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư); Báo cáo số 01/BC-TTĐ ngày 23/7/2026 của Tổ thẩm định theo Quyết định số 507/QĐ-TTTP ngày 21/7/2026 của Chánh Thanh tra thành phố.

Chánh Thanh tra thành phố Hải Phòng kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Quá trình hình thành, chuyển giao và trực thuộc

Trước ngày 01/7/2025 (trước hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng), Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Ninh Giang được thành lập theo quyết định số 4355/QĐ-UBND ngày 01/10/2021 của Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) huyện Ninh Giang; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nam Sách được thành lập theo quyết định số 938/QĐ-UBND ngày 31/3/2022 của UBND huyện Nam Sách; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Cẩm Giàng được thành lập theo quyết định số 1401/QĐ-UBND ngày 14/4/2022 của UBND huyện Cẩm Giàng. Ngày 15/6/2025, UBND tỉnh Hải Dương quyết định tổ chức lại các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thành các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực trực thuộc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng

tỉnh Hải Dương, theo đó Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng đổi tên thành các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng.

Đến ngày 01/7/2025 (sau khi hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng thành Thành phố Hải Phòng mới), Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hải Dương được đổi tên thành Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Tây Hải Phòng theo Quyết định số 2737/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND thành phố Hải Phòng.

Ngày 14/01/2026, UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 161/QĐ-UBND về việc chuyển giao 13 Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực trực thuộc UBND thành phố và 12 Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực trực thuộc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng Tây Hải Phòng về trực thuộc UBND xã, phường quản lý. Theo đó, các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng được chuyển giao về UBND các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh và được tiếp nhận, giao nhiệm vụ tiếp tục làm chủ đầu tư các dự án công trình (thời kỳ 2023-2025) theo các quyết định: số 370/QĐ-UBND ngày 02/03/2026 của UBND xã Ninh Giang, số 265/QĐ-UBND ngày 06/02/2026 của UBND xã Nam Sách, số 256/QĐ-UBND ngày 02/03/2026 của UBND phường Tứ Minh.

2. Tổ chức bộ máy, nhân sự

Tổ chức bộ máy hiện tại của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang bao gồm: Lãnh đạo Ban quản lý (01 Giám đốc); 03 bộ phận chuyên môn (Hành chính - Tổng hợp; Quản lý dự án đầu tư xây dựng; Giải phóng mặt bằng và phát triển quỹ đất). Số lượng viên chức và người lao động: 12 người; trong đó: Biên chế viên chức hiện có: 08 người; Hợp đồng lao động: 04 người.

Tổ chức bộ máy hiện tại của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách bao gồm: Lãnh đạo Ban quản lý (01 Giám đốc, 01 Phó Giám đốc); 03 bộ phận chuyên môn (Hành chính - Tổng hợp; Quản lý dự án đầu tư xây dựng; Giải phóng mặt bằng và phát triển quỹ đất). Số lượng viên chức và người lao động: 13 người là biên chế viên chức.

Tổ chức bộ máy hiện tại của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh bao gồm: Lãnh đạo Ban quản lý (01 Giám đốc); 02 phòng chuyên môn (Phòng Tổng hợp và Phát triển quỹ đất; Phòng Điều hành dự án). Số lượng viên chức và người lao động: 15 người (Biên chế viên chức hiện có: 14 người; Hợp đồng lao động: 01 người).

3. Khái quát chung về công tác quản lý đầu tư xây dựng

Trên cơ sở báo cáo của chủ đầu tư, Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra các dự án, công trình do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư) như sau:

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang: 38 dự án (trong đó: 22 dự án đã được phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành; 16 dự án đã nghiệm thu, quyết toán A-B, chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành). Tổng mức đầu tư được phê duyệt: 628.843.795.000 đồng.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách: 37 dự án (đã được phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành). Tổng mức đầu tư được phê duyệt: 423.472.891.000 đồng.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh: 07 dự án (trong đó: 05 dự án đã được phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành; 02 dự án đã nghiệm thu, quyết toán A-B, chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành). Tổng mức đầu tư được phê duyệt: 136.151.208.500 đồng.

Về cơ bản, chủ đầu tư (các ban quản lý dự án) thực hiện quản lý đầu tư xây dựng theo trình tự từ giai đoạn chuẩn bị dự án, thực hiện dự án và kết thúc xây dựng; các công trình đã hoàn thành công tác thi công xây dựng, bàn giao, đưa vào sử dụng đã phát huy được công năng, đáp ứng được nhu cầu sử dụng và mục tiêu đầu tư của dự án. Đối với một số công trình chưa được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, chủ đầu tư đang tích cực hoàn thiện các thủ tục trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo quy định.

4. Giới hạn kiểm tra, xác minh

Do giới hạn về thời gian thanh tra, điều kiện phương tiện, thiết bị phục vụ cho hoạt động thanh tra, Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra khối lượng, đơn giá, các hạng mục công việc trên hồ sơ thiết kế, dự toán, quyết toán công trình; đối chiếu thực tế hiện trường một số hạng mục công việc xây dựng của công trình. Đoàn thanh tra không thanh tra các nội dung sau:

- Kiểm tra, xác minh hồ sơ năng lực, hồ sơ dự thầu của các đơn vị tham gia thực hiện dự án đầu tư xây dựng, công trình; quá trình lập thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi UBND huyện thu hồi đất thực hiện công trình; quá trình tổ chức và triển khai thực hiện bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng; Kiểm tra hiện trường phần khuất, phần chìm; kiểm tra, xác minh vị trí, cự ly đồ đất, đá; xác minh nguồn gốc, xuất xứ hàng hóa, giá vật tư, thiết bị đưa vào thi công xây dựng công trình; xác minh, đối chiếu hóa đơn với bên thứ ba, kiểm tra đối chiếu tại đơn vị thi công.

- Đối với chi phí quản lý dự án, Đoàn thanh tra chỉ kiểm tra tỷ lệ chi phí quản lý dự án tính theo quy định tại hồ sơ thiết kế, dự toán, không kiểm tra việc quản lý sử dụng; không kiểm tra, xác minh chi phí tư vấn đầu tư xây dựng, chi phí khác.

Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính chính xác, trung thực các nội dung báo cáo và các hồ sơ, tài liệu đã cung cấp cho Đoàn thanh tra.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. PHÂN BỐ, GIẢI NGÂN VỐN ĐẦU TƯ CÔNG

1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang

Vốn đầu tư công phân bổ cho 38 công trình được thanh tra do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang làm chủ đầu tư thuộc kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện Ninh Giang thông qua tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 30/12/2020; các Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công hằng năm (trước ngày 01/7/2025)¹ và HĐND thành phố Hải Phòng thông qua tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 về điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2025 (sau hợp nhất), Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của HĐND thành phố Hải Phòng về Kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026. Tổng số vốn trong kế hoạch (số đã điều chỉnh, bổ sung): 574.846.815.350 đồng.

- Tổng số vốn đã được UBND huyện Ninh Giang (trước ngày 01/7/2025) và UBND thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) quyết định phân bổ: 574.846.815.350 đồng (Trong đó, năm 2022: 79.503.569.000 đồng; năm 2023: 112.788.356.000 đồng; năm 2024: 91.835.078.000 đồng; năm 2025: 242.162.232.350 đồng; năm 2026: 48.557.580.000 đồng).

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang đã tiếp nhận số vốn nêu trên và thực hiện giải ngân vốn hằng năm theo tiến độ dự án, cụ thể như sau:

- + Năm 2022: Số đã giải ngân: 79.503.569.000 đồng, đạt 100%.
- + Năm 2023: Số đã giải ngân: 112.788.356.000 đồng, đạt 100%.
- + Năm 2024: Số đã giải ngân: 91.835.078.000 đồng, đạt 100%.
- + Năm 2025: Số đã giải ngân: 242.162.232.350 đồng, đạt 100%.
- + Năm 2026: Số đã giải ngân: 11.580.578.000 đồng/48.557.580.000 đồng, đạt 24% (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng báo cáo: số vốn cần tiếp tục giải ngân: 3.173.620.000 đồng; số vốn không còn nhu cầu sử dụng 33.803.382.000 đồng, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng đã tham mưu UBND xã Ninh Giang có Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 13/3/2026 về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 gửi Sở Tài chính báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định).

(Chi tiết tại Phụ lục 01a kèm theo).

2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

Vốn đầu tư công phân bổ cho 37 công trình được thanh tra thuộc kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện Nam Sách thông qua tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 24/12/2020; các Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; các nghị quyết phê duyệt, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hằng năm của HĐND huyện Nam Sách (trước ngày 01/7/2025) và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của HĐND thành phố Hải Phòng về điều chỉnh, bổ sung

¹ Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 21/12/2022 về Kế hoạch đầu tư công năm 2023; điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại các Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 27/02/2023; Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 12/12/2023. Nghị quyết số 89/NQ-HĐND ngày 21/12/2023 về Kế hoạch đầu tư công năm 2024; điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2024 tại các Nghị quyết số 111/NQ-HĐND ngày 24/7/2024; Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 24/12/2024. Nghị quyết số 138/NQ-HĐND ngày 24/12/2024 về Kế hoạch đầu tư công năm 2025; điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tại Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 19/02/2025; Nghị quyết số 164/NQ-HĐND ngày 11/6/2025 của HĐND huyện Ninh Giang;

kế hoạch đầu tư công năm 2025 (sau hợp nhất). Tổng số vốn trong kế hoạch (số đã điều chỉnh, bổ sung): 381.776.424.000 đồng.

- Tổng số vốn đã được cấp có thẩm quyền quyết định phân bổ: 381.776.424.000 đồng (Trong đó, năm 2023: 138.111.000.000 đồng; năm 2024: 109.522.279.000 đồng; năm 2025: 134.143.145.000 đồng).

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách đã tiếp nhận số vốn nêu trên và thực hiện giải ngân vốn hằng năm theo tiến độ dự án, cụ thể như sau:

+ Năm 2023: Số đã giải ngân: 138.111.000.000 đồng, đạt 100%.

+ Năm 2024: Số đã giải ngân: 109.522.279.000 đồng, đạt 100%.

+ Năm 2025: Số đã giải ngân: 134.143.145.000 đồng, đạt 100%.

(Chi tiết tại Phụ lục 01b kèm theo).

3. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

Vốn đầu tư công phân bổ cho 07 công trình được thanh tra thuộc kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện Cẩm Giàng thông qua tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 06/7/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công hằng năm trước (01/7/2025)²; HĐND thành phố Hải Phòng thông qua tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 về điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2025 (sau hợp nhất), Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của HĐND thành phố Hải Phòng về Kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026; Quyết định số 1666/QĐ-UBND ngày 28/4/2026 của UBND thành phố V/v điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 giữa các chủ đầu tư. Tổng số vốn trong kế hoạch (số đã điều chỉnh, bổ sung): 125.634.386.000 đồng.

- Tổng số vốn đã được cấp có thẩm quyền quyết định phân bổ: 125.634.386.000 đồng (Trong đó, năm 2022: 2.500.000.000 đồng, năm 2023: 20.555.531.000 đồng, năm 2024: 14.782.000.000 đồng, năm 2025: 78.448.097.000 đồng, năm 2026: 9.348.758.000 đồng).

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh đã tiếp nhận số vốn nêu trên và thực hiện giải ngân vốn hằng năm theo tiến độ dự án, cụ thể như sau:

+ Năm 2022: Số đã giải ngân: 2.500.000.000 đồng, đạt 100%.

+ Năm 2023: Số đã giải ngân: 20.555.531.000 đồng, đạt 100%.

+ Năm 2024: Số đã giải ngân: 14.782.000.000 đồng, đạt 100%.

+ Năm 2025: Số đã giải ngân: 78.227.374.503 đồng, đạt 99,72%.

² Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 21/12/2022 về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Cẩm Giàng; điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại các Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 01/11/2023; Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 18/12/2023; Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 18/12/2023 về Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2024 huyện Cẩm Giàng; điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2024 tại các Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 05/4/2024; Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 12/9/2024; Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 26/11/2024. Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 24/12/2024 về Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2025 huyện Cẩm Giàng; điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 13/6/2025.

+ Năm 2026: Số đã giải ngân: 4.352.647.000 đồng/9.348.758.000 đồng, đạt 46,6% (Theo báo cáo của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, phần vốn còn lại chưa giải ngân liên quan đến các dự án đang trong quá trình lập hồ sơ quyết toán, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Theo đó, dự kiến nhu cầu vốn để thanh toán cho các nhà thầu sau khi dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán là 1.519.629.500 đồng; số dự kiến không còn nhu cầu sử dụng là 3.476.481.500 đồng).

(Chi tiết tại Phụ lục 01c kèm theo).

4. Nhận xét, đánh giá:

Việc phân bổ vốn đầu tư công hằng năm về cơ bản thực hiện theo các tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công; theo nguyên tắc công khai, minh bạch, phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn, khả năng cân đối thu, chi ngân sách địa phương, khả năng thực hiện và giải ngân vốn, ...

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh đã tổ chức tiếp nhận đầy đủ số vốn được phân bổ, kịp thời giải ngân theo tiến độ dự án; vốn đầu tư được quản lý, theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán, báo cáo tài chính của đơn vị. Việc thanh toán vốn đầu tư được thực hiện thông qua Kho bạc Nhà nước, hồ sơ thanh toán vốn được lập đầy đủ, bảo đảm tính hợp pháp, hợp lệ của chứng từ theo Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công.

II. CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG

1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư

1.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt, quyết định chủ trương đầu tư

1.1.1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang:

- Giai đoạn 2023-2024 (thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019): Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Ninh Giang và đơn vị tư vấn thực hiện lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án; Ngày 20/5/2024, Chủ tịch UBND huyện Ninh Giang có Văn bản số 521/UBND-TCKH giao các phòng chuyên môn thuộc huyện trực tiếp lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Hội đồng thẩm định huyện thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, xin ý kiến tham gia của các phòng chuyên môn thuộc huyện; tổng hợp báo cáo thẩm định và tham mưu UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư.

- Năm 2025 (thực hiện Luật Đầu tư công năm 2024): Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án đầu tư xây dựng. Hội đồng thẩm định huyện thực hiện thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình UBND huyện ban hành quyết định chủ trương đầu tư.

1.1.2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

- Giai đoạn 2023-2024 (thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019): Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nam Sách chủ trì, phối hợp cùng đơn vị tư vấn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án. UBND huyện thành lập Hội đồng thẩm định huyện để thực hiện thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, xin ý kiến tham gia của các Phòng chuyên môn thuộc huyện; tổng hợp báo cáo thẩm định và tham mưu UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư.

- Năm 2025 (thực hiện Luật Đầu tư công năm 2024), Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án. Hội đồng thẩm định huyện thực hiện thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình UBND huyện ban hành quyết định chủ trương đầu tư.

1.1.3. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

Giai đoạn 2023-2024 (thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019): Chủ tịch UBND huyện Cẩm Giàng giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện tổ chức lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Phòng Tài chính-Kế hoạch thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư (do HĐND huyện đã có Nghị quyết giao nhiệm vụ cho UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư). Năm 2025 UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư (theo Luật Đầu tư công năm 2024).

1.1.4. Nhận xét, đánh giá:

Công tác lập, thẩm định, quyết định/phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án, công trình do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường (Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh) làm chủ đầu tư cơ bản được thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Đầu tư công năm 2024. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã nêu được sự cần thiết đầu tư, mục tiêu, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện, sự phù hợp với quy hoạch và kế hoạch đầu tư công đã được phê duyệt. Hội đồng thẩm định huyện tiến hành thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện quyết định chủ trương đầu tư (trước năm 2025) hoặc UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư (từ năm 2025) đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công. Từ năm 2025, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án đầu tư xây dựng đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2024.

** Hạn chế, thiếu sót:*

Giai đoạn 2023-2024: Chủ tịch UBND các huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng (cũ) không giao các phòng chuyên môn hoặc UBND các xã thuộc huyện lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư mà giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng hoặc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng kết hợp với đơn vị tư vấn thực hiện lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư là chưa đúng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND (hoặc Phó Chủ tịch UBND phụ trách về lĩnh vực đầu tư XD/CB) các huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng (cũ) giai đoạn 2023-2024;

1.2. Công tác lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi/báo cáo kinh tế-kỹ thuật để phê duyệt, quyết định đầu tư.

1.2.1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang:

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chỉ định các đơn vị tư vấn thực hiện lập, thẩm tra báo cáo nghiên cứu khả thi; Cơ quan chuyên môn về xây dựng thực hiện thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi (*Sổ xây dựng, Sổ giao thông Vận tải tỉnh Hải Dương thẩm định dự án trên 15 tỷ đồng*); Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện tổng hợp, thẩm định, trình phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi; Chủ tịch UBND huyện phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đầu tư xây dựng công trình.

Đối với dự án chỉ lập báo cáo kinh tế-kỹ thuật: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuê đơn vị tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế-kỹ thuật; thuê đơn vị tư vấn thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán; Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện thực hiện thẩm định báo cáo kinh tế-kỹ thuật, trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật.

1.2.2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

Đối với dự án lập Báo cáo nghiên cứu khả thi: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chỉ định các đơn vị tư vấn thực hiện lập, thẩm tra báo cáo nghiên cứu khả thi. Phòng Kinh tế và hạ tầng huyện thực hiện thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi và Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện tổng hợp kết quả thẩm định và trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi.

Đối với dự án lập Báo cáo kinh tế-kỹ thuật (Tổng mức đầu tư không quá 15 tỷ đồng theo Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ; Tổng mức đầu tư không quá 20 tỷ đồng, không bao gồm chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, tiền sử dụng đất theo Nghị định 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ): Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuê đơn vị tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế-kỹ thuật và thuê đơn vị tư vấn thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công + dự toán công trình. Phòng Kinh tế và hạ tầng huyện/ Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (từ 01/3/2025) thực hiện thẩm định báo cáo kinh tế-kỹ thuật và trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật.

1.2.3. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tổ chức lập dự án đầu tư xây dựng (bao gồm việc lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng hoặc Báo cáo Kinh tế-kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình). Sau khi có báo cáo kết quả thẩm tra dự án đầu tư xây dựng của đơn vị tư vấn, dự án đầu tư được cơ quan có thẩm quyền (Phòng Kinh tế và Hạ tầng và Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện hoặc Sở Xây dựng) tiến hành thẩm định. Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện là cơ quan tham mưu trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình.

1.2.4. Nhận xét, đánh giá

Các đơn vị chủ đầu tư tổ chức lập Báo cáo nghiên cứu khả thi theo quy định tại Điều 52 Luật Xây dựng năm 2014 (đã được sửa đổi bởi Khoản 10 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng); nội dung Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo Kinh tế-kỹ thuật đầu tư xây dựng cơ bản đầy đủ theo quy định tại Điều 54, Điều 55 Luật Xây dựng năm 2014. Cơ quan chuyên môn thực hiện thẩm định dự án đầu tư xây dựng theo quy định tại Điều 57, Điều 58 Luật Xây dựng năm 2014 đã được sửa đổi bởi Khoản 14, khoản 24, khoản 26 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14, Điều 36 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng và trình Chủ tịch UBND huyện quyết định đầu tư xây dựng đảm bảo quy định tại Điều 60 Luật Xây dựng năm 2014 đã được sửa đổi bởi Khoản 17 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020 và Điều 35 Luật Đầu tư công năm 2019, Điều 38 Luật Đầu tư công năm 2024.

** Hạn chế, thiếu sót:*

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang

Quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật của 30 dự án đầu tư (trên tổng số 38 dự án đầu tư xây dựng công trình được thanh tra) chưa phản ánh đầy đủ, chi tiết về nguồn vốn đầu tư và dự kiến bố trí kế hoạch vốn theo tiến độ thực hiện dự án (các dự án này³ được Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện thẩm định báo cáo kinh tế-kỹ thuật) theo quy định tại Điều 18 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Điều 22 Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Ninh Giang (cũ) không phối hợp với Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Ninh Giang (cũ) tiến hành thẩm định về cơ cấu nguồn vốn đầu tư khi thực hiện thẩm định các báo cáo kinh tế-kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình. Đồng thời trách nhiệm cũng thuộc về Chủ tịch UBND huyện Ninh Giang (cũ) với vai trò người quyết định đầu tư, không giao nhiệm vụ cụ thể cho từng cơ quan chuyên môn thuộc huyện.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

Công tác thẩm định báo cáo kinh tế-kỹ thuật, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Nam Sách (cũ) đã ban hành thông báo kết quả thẩm định tại 07 công

³ Trừ 08 dự án đầu tư lập báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng công trình, gồm: Cải tạo, nâng cấp đoạn từ ngã ba thôn 3 (đê Văn Hội - Hưng Long) đến ngã tư thôn 1 và đoạn từ UBND xã Văn Hội đến đường 396 thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Ké đi Văn Hội kết nối với đường 396 (Giai đoạn 2); Chính trang đô thị TT Ninh Giang; Tuyến đường: Nguyễn Lương Bằng, Trần Hưng Đạo, đường khu Huyện ủy, UBND huyện, Cổng Sao, Ninh Thái và cải tạo Hồ khu 4, vườn hoa chéo giáp đường THĐ (Giai đoạn 2); Chính trang đô thị thị trấn Ninh Giang, các tuyến đường: Ninh Tĩnh (giáp Lữ đoàn 513), Ninh Thịnh, Ninh Lăng, Ninh Hòa, Nguyễn Công Trứ, Lê Thanh Nghị (từ cổng Trường THPT Ninh Giang II đến ngã tư giao Nguyễn Công Trứ), Lê Hồng Phong, Mạc Thị Bưởi và Võ Thị Sáu (Giai đoạn 3); Cải tạo, nâng cấp tuyến đường kết nối từ đền thờ Khúc Thừa Dụ, Kiến Quốc - Đông Xuyên, giai đoạn 1 (đoạn từ đền thờ Khúc Thừa Dụ đến đường tỉnh 396); Cải tạo, nâng cấp tuyến đường liên xã Hồng Đức - An Đức (Đường tỉnh 392 - Đường tỉnh 396B); Cải tạo, nâng cấp tuyến đường giao thông từ khu tượng đài Bắc Hồ xã Hiệp Lực qua khu lưu niệm Chủ tịch Hồ Chí Minh xã Hồng Dụ đến đường tỉnh 396; Cải tạo, nâng cấp tuyến đường liên xã Hồng Phúc - Tân Phong (cầu Đông - đường tỉnh 396C); Xây dựng hạ tầng kỹ thuật điểm dân cư mới Tuy Hoà, xã Văn Hội, huyện Ninh Giang.

trình⁴, tuy nhiên phần thẩm định tổng mức đầu tư chưa đầy đủ nội dung theo khoản 5 Điều 7, khoản 3 Điều 13 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật tại 08 công trình⁵ thiếu các nội dung: nhóm dự án, số bước thiết kế, thời hạn sử dụng theo thiết kế của công trình chính, danh mục tiêu chuẩn chủ yếu được lựa chọn, tiến độ thực hiện dự án, dự kiến bố trí kế hoạch vốn theo tiến độ thực hiện dự án theo khoản 3, khoản 4 Điều 18 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP và mẫu số 03 hoặc mẫu số 03a Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 15/2021/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 35/2023/NĐ-CP.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Kinh tế và hạ tầng huyện Nam Sách (cũ) trong công tác thẩm định và Chủ tịch UBND huyện với vai trò người quyết định đầu tư.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

+ Thời gian thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình: Nhà lớp học 4 trường THCS trên địa bàn huyện Cẩm Giàng còn chậm 8 ngày so với quy định tại khoản 4 Điều 59 Luật Xây dựng 2014 (Tờ trình thẩm định ngày 06/9/2024, Thông báo kết quả thẩm định ngày 04/10/2024).

+ Quyết định phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư và điểm dân cư xã Cẩm Đông chưa xác định số bước thiết kế đầu tư xây dựng theo quy định tại khoản 1, Điều 31 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

Trách nhiệm thuộc về: Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Cẩm Giàng (cũ) trong công tác thẩm định dự án; Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện là cơ quan tham mưu trình phê duyệt quyết định đầu tư và Chủ tịch UBND huyện với vai trò người quyết định đầu tư.

2. Giai đoạn thực hiện đầu tư

2.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng

Chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh) thuê đơn vị tư vấn tiến hành khảo sát và lập hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán; Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện chủ trì thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng; Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện chủ trì thẩm định phần tổng mức đầu tư, nguồn vốn và các chi phí khác. Cơ quan thẩm định tổ chức lấy ý kiến các cơ quan liên quan, rà soát, kiểm tra tính hợp pháp của hồ sơ và lập Báo cáo thẩm định trình cấp có thẩm quyền;

⁴ Gồm các công trình: Trường Tiểu học Phùng Văn Trinh, Trường THCS An Lâm, Trường Tiểu học Nam Trung, Công trình nhà lưu trữ UBND huyện Nam Sách, Trường THCS Thái Tân, Trường Tiểu học Cộng Hòa và Trường Tiểu học Hiệp Cát.

⁵ Gồm các công trình: Xây dựng nhà lớp học 2 tầng 14 phòng Trường Tiểu học Phùng Văn Trinh; Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 12 phòng Trường THCS An Lâm; Xây dựng Nhà hành chính quản trị và Nhà lớp học 3 tầng Trường Tiểu học Nam Trung; Xây dựng nhà lưu trữ, nhà để xe và một số hạng mục phụ trợ UBND huyện Nam Sách; Xây dựng Nhà hành chính quản trị và lớp học 3 tầng Trường THCS Thái Tân; Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 9 phòng Trường Tiểu học Cộng Hòa; Xây dựng nhà lớp học 2 tầng 12 phòng Trường Tiểu học Hiệp Cát; Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 20 phòng Trường Tiểu học An Bình; Nâng tầng 3 nhà lớp học 2 tầng 8 phòng (móng 3 tầng), Nhà vệ sinh, một số hạng mục phụ trợ trường THCS Đồng Lạc; Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 12 phòng trường THCS Nam Trung, một số hạng mục phụ trợ.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định, Chủ tịch UBND các huyện (Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng) đã ban hành các Quyết định phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình.

** Nhận xét, đánh giá*

Về cơ bản Chủ đầu tư đã lựa chọn đơn vị có đầy đủ tư cách pháp nhân để tư vấn khảo sát, thiết kế xây dựng; trình tự lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở, dự toán xây dựng, khảo sát xây dựng cơ bản đảm bảo quy định của Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020 và các Nghị định quy định về quản lý dự án, quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

Nội dung hồ sơ khảo sát xây dựng cơ bản đã đánh giá được hiện trạng công trình, các điều kiện tự nhiên về địa hình, địa chất, thủy văn, phù hợp yêu cầu của việc lập thiết kế xây dựng; hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở thể hiện được tương đối đầy đủ các thông số kỹ thuật, vật liệu sử dụng, phù hợp với quy mô và thiết kế cơ sở đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đủ điều kiện để xác định dự toán xây dựng và triển khai thi công xây dựng công trình; khối lượng của dự toán cơ bản phù hợp với bản vẽ thiết kế; việc áp dụng, vận dụng định mức, đơn giá cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; dự toán, thiết kế xây dựng đã được Chủ đầu tư tổ chức thẩm tra, thẩm định, phê duyệt theo quy định của Luật Xây dựng năm 2014.

** Hạn chế, thiếu sót:*

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang:

+ Kết quả khảo sát đánh giá hiện trạng của 04 dự án còn có hạn chế dẫn tới quá trình thực hiện thi công, Chủ đầu tư phải điều chỉnh hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và bổ sung, điều chỉnh dự toán⁶ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 84 Luật Xây dựng năm 2014.

+ Xác định chi phí thẩm định dự toán xây dựng công trình tại 04 dự án⁷ còn sai quy định tại điểm b khoản 1 Điều 30 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày

⁶ Công trình Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Kề đi Văn Hội kết nối với đường 396 (từ ngã tư thôn 1 đến UBND xã Văn Hội). HM: Nền, mặt đường, thoát nước và an toàn GT (Giai đoạn 1): Giảm chiều dài xây rãnh, bổ sung cống ngang đường; Bổ sung nối dài rãnh; Giảm chiều dài đắp lề đường; Điều chỉnh nối dài cống ngang; Điều chỉnh tuyến gia cố cọc tre phần nửa bảo vệ nền đường. Công trình Cải tạo, nâng cấp đoạn từ ngã ba thôn 3 (đê Văn Hội - Hưng Long) đến ngã tư thôn 1 và đoạn từ UBND xã Văn Hội đến đường 396 thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Kề đi Văn Hội kết nối với đường 396 (Giai đoạn 2): phải bổ sung Xây hệ thống rãnh thoát nước. Công trình cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc HĐND & UBND huyện Ninh Giang (phải thay đổi phá dỡ lan can cũ để thay con tiện bê tông, phá dỡ bể nước cũ trên mái thay 2 téc nước INOX 3m3 và 01 téc Inox 2m2 nằm ngang, thay đổi thiết kế tường thu hồi mới từ 110 thành 220; thay đổi thiết kế xà gỗ mái...). Công trình Cải tạo nâng cấp nhà làm việc huyện ủy Ninh Giang, hạng mục phòng họp Ban Thường vụ và phòng Lễ tân (phải thay đổi thiết kế trần thạch cao, giảm cấp hắt trần thạch cao=12,1m2; bổ sung lanh tô vách kính VK1, VK2 phòng họp BTV Huyện ủy; bổ sung lanh tô cửa sổ S1, đục nền gạch cũ 65m2, sơn bổ sung thêm ngoài nhà 35,2m2 phòng lễ tân...)

⁷ Dự án Cải tạo, nâng cấp đoạn từ ngã ba thôn 3 (đê Văn Hội - Hưng Long) đến ngã tư thôn 1 và đoạn từ UBND xã Văn Hội đến đường 396 thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Kề đi Văn Hội kết nối với đường 396 (Giai đoạn 2), chi sai số tiền 16.375.000 đồng cho Ban Quản lý dự án; Dự án Chính trang đô thị TT Ninh Giang; Tuyến đường: Nguyễn Lương Bằng, Trần Hưng Đạo, đường khu Huyện ủy, UBND huyện, Cống Sao, Ninh Thái và cải tạo Hồ khu 4, vườn hoa chéo giáp đường THĐ (Giai đoạn 2): chi sai số tiền 3.679.000 đồng cho Ban Quản lý dự án. Dự án Chính trang đô thị thị trấn Ninh Giang Các tuyến đường: Ninh Tĩnh (đoạn giáp Lữ đoàn 513), Ninh Thịnh, Ninh Lăng, Ninh Hòa, Nguyễn Công Trứ, Lê Thanh Nghị (từ cổng trường THPT Ninh Giang II đến ngã tư giao Nguyễn Công Trứ), Lê Hồng Phong, Mạc Thị Bưởi và Võ Thị

09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng (khoản chi này thuộc chi phí quản lý dự án, không được tính và chi thêm): Số đã chi sai: 31.567.000 đồng (*Chi tiết tại Phụ lục 03a kèm theo*).

+ Đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình còn tính sai khối lượng, lập dự toán có khối lượng không đúng với khối lượng tính toán từ bản vẽ thiết kế. Qua thanh tra phát hiện số tiền dự toán tính tăng sai 573.299.437 đồng (*Chi tiết tại Phụ lục 03a kèm theo*).

+ Công tác thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện; công tác phê duyệt dự toán công trình của người quyết định đầu tư, chủ đầu tư còn chưa chặt chẽ, không phát hiện được sai sót của đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình (*như đã nêu trên*).

Trách nhiệm thuộc về người quyết định đầu tư, chủ đầu tư; đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình; Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện (cơ quan chủ trì thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng).

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách:

+ Kết quả khảo sát đánh giá hiện trạng của một số dự án còn có hạn chế dẫn tới quá trình thực hiện thi công, Chủ đầu tư phải điều chỉnh hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và bổ sung, điều chỉnh dự toán⁸.

+ Đơn vị tư vấn lập dự toán 02 công trình có khối lượng không đúng với khối lượng tính toán từ bản vẽ thiết kế. Số tiền dự toán tính tăng sai 978.564.566 đồng (*Chi tiết tại Phụ lục 03b kèm theo*).

+ Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện còn chưa chặt chẽ trong việc thẩm định dự toán xây dựng; người quyết định đầu tư, chủ đầu tư phê duyệt dự toán công trình không phát hiện được một số sai sót, dẫn đến kết quả thẩm định dự toán, phê duyệt dự toán xây dựng của một số công trình còn chưa chính xác với số tiền tăng sai như đã nêu trên.

Trách nhiệm thuộc về người quyết định đầu tư, chủ đầu tư; đơn vị tư vấn lập dự toán công trình, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện (cơ quan thẩm định dự toán công trình).

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh:

+ Kết quả khảo sát đánh giá hiện trạng của 03 dự án còn có hạn chế dẫn tới quá trình thực hiện thi công, Chủ đầu tư phải điều chỉnh hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và bổ sung, điều chỉnh dự toán⁹.

Sáu: chi sai số tiền 10.714.000 đồng (= 9.398.000 đồng + 1.316.000 đồng). Dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường vào xã Vĩnh Hòa đoạn từ đường ĐH 01 đến Quốc lộ 37 (khoảng 1Km); chi sai số tiền 799.000 đồng của Ban Quản lý dự án.

⁸ Công trình Xây dựng đường ngoài đô thị phục vụ sản xuất tại xã Thái Tân (05 tuyến) và xã Minh Tân (02 tuyến): điều chỉnh, bổ sung các hạng mục: Điều chỉnh cao trình mặt đường thiết kế của 02 tuyến đường trên bãi sống đề Thái Bình tương ứng K18+020 và K20+180, xã Minh Tân, tương đương với cao trình mặt đường hiện trạng; Bổ sung biên giới hạn tải trọng theo quy định của pháp luật về đề điều tại vị trí các dốc lên đề; Công trình Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 18 phòng trường Tiểu học và THCS Hồng Phong, một số hạng mục phụ trợ; Nhà lớp học 3 tầng 15 phòng trường Tiểu học và THCS Nguyễn Đức Sáu điều chỉnh dự toán hạng mục: Ép cọc thí nghiệm Nhà lớp học 3 tầng 15 phòng trường Tiểu học và THCS Nguyễn Đức Sáu: tăng chiều dài móng cọc bê tông.

+ Đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình còn tính sai khối lượng, lập dự toán có khối lượng không đúng với khối lượng tính toán từ bản vẽ thiết kế đối với một số dự án, công trình. Tổng số tiền tính sai khối lượng là: 239.204.968 đồng (*Chi tiết tại Phụ lục 03c kèm theo*).

+ Công tác thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện; công tác phê duyệt dự toán công trình của người quyết định đầu tư, chủ đầu tư còn chưa chặt chẽ, không phát hiện được sai sót của đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình (*như đã nêu trên*).

Trách nhiệm thuộc về người quyết định đầu tư, chủ đầu tư; đơn vị tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình, Phòng Kinh tế và Hạ tầng và Phòng Tài chính-Kế hoạch (đơn vị thẩm định kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình).

2.2. Công tác lựa chọn nhà thầu

2.2.1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang

a) *Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu*: Giai đoạn thực hiện dự án, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tổ chức lập Kế hoạch lựa chọn nhà thầu trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt; Chủ tịch UBND huyện giao Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm định. Trên cơ sở báo cáo kết quả thẩm định của Phòng Tài chính-Kế hoạch, Chủ tịch UBND huyện phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu để làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu.

b) *Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu*: Đối với các gói thầu thực hiện chỉ định thầu rút gọn, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng ban hành các quyết định chỉ định thầu. Đối với các gói thầu thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước, qua mạng: chủ đầu tư thuê các đơn vị tư vấn lập E-HSMT và đánh giá E-HSDT; tư vấn thẩm định E-HSMT và thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu. Tổ Quản lý dự án trình phê duyệt E-HSMT; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phê duyệt E-HSMT. Căn cứ kết quả đánh giá E-HSDT và kết quả thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu, chủ đầu tư ban hành quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (thi công xây dựng hoặc tư vấn giám sát thi công), thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu cho đơn vị trúng thầu.

- Số gói thầu xây lắp được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 38 gói thầu, tổng giá gói thầu là 472.080.906.000 đồng; tổng giá trị trúng thầu là 469.060.070.159 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 3.020.835.841 đồng.

- Số gói thầu tư vấn được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 10 gói thầu, tổng giá gói thầu 9.941.927.000 đồng; tổng giá trị trúng thầu 9.776.810.000 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 165.117.000 đồng.

⁹ Gồm các công trình: Cải tạo, sửa chữa đường huyện 196 Tân Trường - Kim Giang (giai đoạn 3) từ Km3+603, 85 Km5+580; Cải tạo, mở rộng đường huyện Cẩm Phúc - Lương Điền, Km 0+00 đến Km0+330 (Bổ sung cống tiêu nước D60cm bên trái tuyến (thôn Mai Trung, xã Tân Trường) đầu vào cống ngang tại cọc 34 (Km4+243,55) từ cọc 32 (Km4+225,58) đến cọc 36 (Km4+475,04) chiều dài L=49,46m. Bổ sung rãnh thoát nước từ cọc 54A (Km4+496,70 đến cọc P9 chiều dài L=47m); Cải tạo, mở rộng đường huyện Cẩm Phúc - Lương Điền, Km 0+00 đến Km0+330 (Bổ sung cống BTCT thoát nước ngang D400 nối từ hố ga HP5 sang HT5 (cọc 9A) để đảm bảo tiêu thoát nước; Chuyển 2 cột điện 3.5(B) và 3.6(A) lên vị trí công trường tiêu học để đảm bảo chiếu sáng và an toàn hành lang lưới điện).

(Chi tiết tại Phụ lục 02a kèm theo).

2.2.2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

a) *Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu:* Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tổ chức lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt; UBND huyện giao Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm định. Trên cơ sở báo cáo kết quả thẩm định, Chủ tịch UBND huyện phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu.

b) *Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu:* Đối với các gói thầu thực hiện chỉ định thầu rút gọn, Ban Quản lý dự án ban hành quyết định chỉ định thầu theo thẩm quyền. Đối với các gói thầu thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước, qua mạng, chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn lập E-HSMT, thẩm định E-HSMT, đánh giá E-HSDT và thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu. Trên cơ sở kết quả đánh giá E-HSDT và kết quả thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu, chủ đầu tư phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu, tổ chức thương thảo, ký kết hợp đồng và triển khai thực hiện theo quy định.

- Số gói thầu xây lắp được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 30 gói thầu, tổng giá gói thầu 339.914.209.000 đồng; tổng giá trị trúng thầu là 335.720.561.000 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 4.193.648.000 đồng.

- Số gói thầu tư vấn được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 05 gói thầu, tổng giá gói thầu 4.939.970.000 đồng; tổng giá trị trúng thầu là 4.212.686.000 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 727.284.000 đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 02b kèm theo).

2.2.3. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

a) *Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu:* Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng huyện chủ trì lập và được Phòng Tài chính-Kế hoạch thẩm định, trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt để làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu.

b) *Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu:* Căn cứ kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được phê duyệt, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tiến hành tổ chức lựa chọn nhà thầu và ban hành quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu, tiến hành thương thảo ký kết hợp đồng theo quy định.

- Số gói thầu xây lắp được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 10 gói thầu, tổng giá gói thầu 98.219.260.000 đồng; tổng giá trị trúng thầu là 97.283.676.000 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 935.584.000 đồng.

- Số gói thầu tư vấn được tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu qua mạng là 01 gói thầu, tổng giá gói thầu 1.097.093.000 đồng; giá trị trúng thầu 1.049.039.000 đồng; số tiền giảm qua công tác lựa chọn nhà thầu là 48.054.000 đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 02c kèm theo).

2.2.4. Nhận xét, đánh giá:

Qua kiểm tra: Nội dung kế hoạch lựa chọn nhà thầu cơ bản bảo đảm quy định tại Điều 35 Luật Đấu thầu năm 2013, Điều 39 Luật Đấu thầu năm 2023; công tác thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện theo khoản 1, khoản 2 Điều 37 Luật Đấu thầu năm 2013, Điều 40 Luật Đấu thầu năm 2023. Báo cáo thẩm định lập theo mẫu tại Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015, Thông tư số 22/2024/TT-BKHĐT ngày 17/11/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Cá nhân tham gia thẩm định có năng lực, kinh nghiệm, phù hợp và có chứng chỉ đào tạo về đấu thầu đảm bảo quy định tại Điều 19 Nghị định 24/2024/NĐ-CP.

Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu cơ bản bảo đảm quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, Luật Đấu thầu năm 2023, Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ, Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 và Thông tư số 06/2024/TT-BKHĐT ngày 26/4/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về lựa chọn nhà thầu qua mạng.

Công tác thương thảo, ký kết hợp đồng cơ bản bảo đảm quy định tại Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ, Nghị định số 50/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về Hợp đồng xây dựng, Thông tư số 09/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016, Thông tư số 02/2023/TT-BXD ngày 03/3/2023 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn hợp đồng thi công xây dựng công trình.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường (Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh) đã thực hiện đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu và các thông tin liên quan trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia cơ bản bảo đảm quy định tại Điều 7, Điều 8 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP, Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2023, và Điều 17, Điều 18 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP.

* *Hạn chế, thiếu sót:*

- *Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang:*

+ Tờ trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu của gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án không thay “*Tổng mức đầu tư*” bằng “*Dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư*” là chưa đúng theo mẫu hướng dẫn tại Thông tư số 22/2024/TT-BKHĐT ngày 17/11/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư¹⁰; chưa nêu căn cứ pháp lý là kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Luật Đấu thầu 2023¹¹.

+ Báo cáo thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu của gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án không thay “*Tổng mức đầu tư*” bằng “*Dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư*” là chưa đúng theo mẫu hướng dẫn tại Thông tư số 06/2024/TT-BKHĐT ngày 26/04/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư¹².

¹⁰ Công trình: Xây dựng mới cống thay thế cống lấy nước trạm bơm Bùi Hòa dưới bờ kênh Cửu An, thôn Tam Cừ, xã Tân Quang.

¹¹ Công trình: Cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc HĐND&UBND huyện Ninh Giang; Nhà lớp học 3 tầng 12 phòng trường tiểu học Ninh Hải

¹² Công trình: Cầu trên kênh T6 Trạm Bơm Hiệp Lễ trên địa bàn các xã Hồng Dụ, Đồng Tâm (3 cầu).

+ Chủ đầu tư và các đơn vị trúng thầu đã tiến hành thương thảo hợp đồng. Tuy nhiên, tại nhiều quyết định chỉ định thầu, phần căn cứ đã ghi thiếu nội dung “*Căn cứ biên bản thương thảo hợp đồng*” là chưa đầy đủ nội dung căn cứ hợp đồng.

+ Hồ sơ mời thầu, dự thảo hợp đồng xây dựng của 38/38 công trình gửi cho bên nhận thầu chưa ghi cụ thể mức tạm ứng và số lần tạm ứng hợp đồng xây dựng là chưa đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 18 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Khoản 1 Điều 9 Nghị định 35/2023/NĐ-CP.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Ninh Giang (cũ) (cơ quan thực hiện thẩm định, trình phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu) và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang.

- *Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách:*

+ Trong quy chế làm việc hoặc cách thức làm việc của tổ chuyên gia ở báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu không nêu rõ cách xử lý trong trường hợp một thành viên trong tổ chuyên gia có ý kiến khác biệt so với đa số thành viên khác; Thành viên của tổ chuyên gia được quyền bảo lưu ý kiến của mình là không đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 23/2015/TT-BKHĐT ngày 21/12/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết lập báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu¹³.

+ Biên bản thương thảo hợp đồng của một số công trình¹⁴ còn ghi chung chung, chưa thể hiện nội dung thương thảo (các nội dung chi tiết, tiến độ...) theo khoản 4 Điều 19 Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Trách nhiệm thuộc về Chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách) trong công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu, thương thảo, ký kết và quản lý thực hiện hợp đồng; đơn vị tư vấn đấu thầu.

- *Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh:*

+ Nội dung kế hoạch lựa chọn nhà thầu chưa nêu chi tiết nguồn vốn đã được xác định hoặc phê duyệt theo quy định tại khoản 3, Điều 35 Luật Đấu thầu năm 2013 và khoản 3, Điều 39 Luật Đấu thầu năm 2023¹⁵.

+ Hồ sơ mời thầu, dự thảo hợp đồng xây dựng của 07/07 công trình chưa ghi cụ thể số lần tạm ứng hợp đồng xây dựng là chưa đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 18 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Khoản 1 Điều 9 Nghị định 35/2023/NĐ-CP.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Cẩm Giàng cũ (đơn vị thực hiện thẩm định, trình phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu) và Chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh).

2.3. Công tác thi công, giám sát thi công xây dựng, nghiệm thu hoàn thành và bàn giao công trình đưa vào sử dụng

¹³ Gồm các công trình: Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 18 phòng trường Tiểu học và THCS Hồng Phong. Một số hạng mục phụ trợ; Nhà lớp học 3 tầng 15 phòng trường Tiểu học và THCS Nguyễn Đức Sáu, một số hạng mục phụ trợ; Công trình Xây dựng đường giao thông xã Hồng Phong kết nối từ xã An Thượng đi đường 390D; Công trình Cải tạo, nâng cấp đường trục trung tâm xã An Sơn, đoạn từ trường Trung học cơ sở An Sơn đến tiếp giáp đường 390D, xã An Sơn.

¹⁴ Gồm các công trình: Mái che nhà ăn và sửa chữa hạng mục phụ trợ nhà đoàn thể Huyện ủy Nam Sách; Cải tạo, sửa chữa trường Mầm non Hương Bưởi (cũ) thành trụ sở làm việc một số cơ quan, đơn vị huyện.

¹⁵ Gồm các dự án: Dự án Cải tạo, sửa chữa đường huyện 196 Tân Trường - Kim Giang giai đoạn 3; Dự án Cải tạo, mở rộng đường huyện Cẩm Phúc - Lương Điền, đoạn Km0+00+Km0+330; Dự án Nhà lớp học trường tiểu học Lai Cách.

Quá trình triển khai các dự án, Giám đốc Ban Quản lý dự án đã thành lập và phân công nhiệm vụ cho các Tổ quản lý dự án thực hiện công tác quản lý dự án, chất lượng, tiến độ của dự án, tổ chức giám sát thi công, nghiệm thu khối lượng công trình, hạng mục công trình; các công trình khi đưa vào khai thác, sử dụng đã được Sở Xây dựng hoặc Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị các huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng kiểm tra công tác nghiệm thu và có văn bản thông báo chấp nhận kết quả nghiệm thu.

** Nhận xét, đánh giá*

- Chủ đầu tư đã tổ chức quản lý thi công xây dựng công trình cơ bản đảm bảo quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, cụ thể: đã tổ chức kiểm tra các điều kiện khởi công công trình xây dựng; kiểm tra, xác nhận kế hoạch tổ chức thí nghiệm theo chỉ dẫn kỹ thuật và yêu cầu thiết kế, kế hoạch an toàn lao động; biện pháp tổ chức thi công, biện pháp kiểm tra chất lượng vật liệu, sản phẩm, cấu kiện, thiết bị sử dụng thi công xây dựng công trình; tổ chức thực hiện giám sát trong quá trình nhà thầu triển khai thi công xây dựng công trình; tổ chức nghiệm thu theo trình tự từng công việc xây dựng, giai đoạn thi công xây dựng và hoàn thành công trình, bàn giao đưa vào sử dụng; nghiệm thu vật tư, vật liệu, thiết bị trước khi nhà thầu thi công lắp đặt vào công trình; quản lý tiến độ, chi phí, giải quyết các vướng mắc và xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình thi công; kiểm tra, xác nhận khối lượng đã được nghiệm thu và khối lượng phát sinh cơ bản đảm bảo quy định của hợp đồng đã ký kết.

- Nhà thầu thi công xây dựng đã thực hiện thi công xây dựng công trình cơ bản đảm bảo về tổng thể kiến trúc công trình theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, thiết kế bản vẽ thi công điều chỉnh, thay đổi thiết kế đã được Chủ đầu tư chấp thuận và quy định của hợp đồng đã ký kết; thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng của các công trình cơ bản đảm bảo theo nội dung hợp đồng và thời gian gia hạn thực hiện hợp đồng đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận; lập hồ sơ nghiệm thu công việc xây dựng, hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng, hồ sơ quyết toán khối lượng hoàn thành tương đối đầy đủ, đảm bảo quy định của hợp đồng và quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

- Giám sát thi công xây dựng cơ bản đảm bảo quy định tại Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021; Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; cá nhân được giao quản lý dự án và tổ chức, cá nhân thực hiện giám sát thi công xây dựng được lựa chọn có đủ điều kiện năng lực và chứng chỉ hành nghề theo quy định.

** Hạn chế, thiếu sót:*

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang

+ Nhật ký thi công xây dựng còn có từ viết tắt, lỗi chính tả, ghi nhận điều kiện thời tiết còn chung chung như “trời nắng”, “mưa nhẹ”...; Tổng hợp giá trị

đề nghị quyết toán của một số công trình còn ghi thiếu ngày hoặc tháng¹⁶; Một số công trình Nhật ký thi công lập không đúng quy định: Có thời gian không ghi số lượng nhân công điều khiển đảm bảo giao thông nhưng vẫn quyết toán là chưa thực hiện theo quy định tại Điều 10, Điều 11 Thông tư số 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016 của Bộ Xây dựng¹⁷; Một số hồ sơ: bản vẽ hoàn công, tổng hợp đề nghị quyết toán của một số công trình còn để trống thời gian¹⁸.

+ Quá trình thi công còn có một số chi tiết chưa đảm bảo yêu cầu về mỹ quan như trát cột tròn, trát trần thạch cao phần uốn cong bề mặt còn lồi, lõm, ... phải khắc phục trước khi đưa công trình, hạng mục công trình vào khai thác, sử dụng (thể hiện qua văn bản của Sở Xây dựng hoặc Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị huyện Ninh Giang về Thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình).

+ Chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng còn có sai sót: Nghiệm thu khối lượng, công việc lớn hơn khối lượng thực tế đã thực hiện, tổng số tiền sai tăng: 851.492.990 đồng (Trong đó: Do dự toán tính sai tăng khối lượng thiết kế 573.299.437 đồng; tuy nhiên chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát không phát hiện, đã nghiệm thu sai theo dự toán. Do thi công thiếu khối lượng so với thiết kế, dự toán nhưng nghiệm thu không phát hiện giảm trừ: 278.193.553 đồng).

(Chi tiết tại Phụ lục 03a kèm theo).

Trách nhiệm đối với những hạn chế, thiếu sót thuộc về chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình và các cá nhân có liên quan.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách:

+ Chủ đầu tư không có văn bản thỏa thuận với nhà thầu thi công về hình thức và nội dung của nhật ký thi công xây dựng làm cơ sở thực hiện trước khi thi công xây dựng công trình; không mô tả chi tiết các vấn đề phát sinh trong quá trình thi công xây dựng công trình theo quy định tại khoản 13 Điều 13 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP, ngày 26/01/2021 của Chính phủ¹⁹; Một số trang của nhật ký còn thiếu chữ ký xác nhận của cán bộ giám sát; Hồ sơ nghiệm thu vật tư lắp đặt vào công trình chưa đầy đủ theo quy định tại QCVN 16:2023/BXD: thiếu chứng nhận hợp quy của một số vật tư, vật liệu (Ngói, gỗ, gạch lát nền)²⁰.

¹⁶ (Công trình: Cầu trên kênh Đại Phú Giang trên địa bàn các xã: Kiến Quốc, Hồng Phong (3 cầu) thuộc dự án Nâng cấp, mở rộng một số cây cầu tập thể trên kênh Đại Phú Giang và kênh T6 trạm bơm Hiệp Lễ (10 cầu); Công trình: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật điểm dân cư số 1, thôn Cáp, xã Hồng Dụ, huyện Ninh Giang, ...)

¹⁷ Công trình Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Ké đi Văn Hội kết nối với đường 396 (từ ngã tư thôn 1 đến UBND xã Văn Hội). HM: Nền, mặt đường, thoát nước và an toàn GT (Giai đoạn 1)); Công trình Cải tạo, nâng cấp đoạn từ ngã ba thôn 3 (đê Văn Hội - Hưng Long) đến ngã tư thôn 1 và đoạn từ UBND xã Văn Hội đến đường 396 thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Ké đi Văn Hội kết nối với đường 396 (Giai đoạn 2).

¹⁸ Công trình Cải tạo, nâng cấp Sân vận động trung tâm huyện Ninh Giang.

¹⁹ Gồm các công trình: Xây mới cầu Đầy, thôn Phú Vãn, xã Phú Điền, huyện Nam Sách; Nâng tầng 3 nhà lớp học 2 tầng 6 phòng trường THCS Đồng Lạc và một số hạng mục phụ trợ; Mái che nhà ăn và sửa chữa hạng mục phụ trợ nhà đoàn thể Huyện ủy Nam Sách; Xây trạm biến áp trung tâm huyện; Tu bổ nhà lưu niệm Chủ tịch Hồ Chí Minh tại xã Nam Chính, huyện Nam Sách; Cải tạo, sửa chữa trường Mầm non Hương Bưởi (cũ) thành trụ sở làm việc một số cơ quan, đơn vị huyện; Cải tạo, sửa chữa hội trường, nhà lớp học và các hạng mục phụ trợ Trung tâm Chính trị huyện Nam Sách; Cải tạo nút giao Quốc lộ 37 - đường Trần Hưng Đạo, thị trấn Nam Sách.

²⁰ Công trình: Tu bổ nhà lưu niệm Chủ tịch Hồ Chí Minh tại xã Nam Chính, huyện Nam Sách.

+ Một số công trình việc ghi Nhật ký thi công chưa ghi rõ ý kiến đánh giá của tư vấn giám sát thi công, chưa thể hiện cụ thể chủng loại thiết bị thi công là chưa thực hiện đúng quy định tại Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ²¹.

+ Qua kiểm tra: Công tác giám sát thi công còn chưa chặt chẽ đối với một số nội dung công việc do dự toán tính sai dẫn đến nghiệm thu, quyết toán sai, số tiền tăng sai: 978.564.566 đồng.

+ Đối với Chủ đầu tư: Không kịp thời phát hiện một số nội dung công việc do dự toán tính sai tăng, dẫn đến nghiệm thu lớn hơn khối lượng thực tế đã thực hiện ở một số dự án công trình, số tiền tăng sai (như trên).

(Chi tiết tại Phụ lục 03b kèm theo).

Trách nhiệm đối với những hạn chế, thiếu sót thuộc về chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình và các cá nhân có liên quan.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

Qua kiểm tra, Chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng còn có sai sót: Nghiệm thu khối lượng, công việc lớn hơn khối lượng thực tế đã thực hiện, tổng số tiền sai tăng: 239.204.968 đồng (do dự toán tính sai tăng khối lượng so với thiết kế. Tuy nhiên, chủ đầu tư, đơn vị thi công và tư vấn giám sát không phát hiện sai sót, đã nghiệm thu theo khối lượng mà dự toán tính sai).

(Chi tiết tại Phụ lục 03c kèm theo).

Trách nhiệm đối với những hạn chế, thiếu sót thuộc về chủ đầu tư, đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình và các cá nhân có liên quan.

3. Giai đoạn kết thúc đầu tư

Sau khi quá trình thi công xây lắp hoàn thành, chủ đầu tư tổ chức nghiệm thu quyết toán hợp đồng xây dựng, quyết toán dự án hoàn thành, xác nhận hoàn thành công trình, bảo hành công trình xây dựng, bàn giao các hồ sơ liên quan và các công việc cần thiết khác theo quy định điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

3.1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang

- Trong tổng số 38 dự án công trình được thanh tra: Có 22 dự án, công trình hoàn thành công tác thi công xây dựng, nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng, đã được cấp có thẩm quyền quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành; 11 công trình đã hoàn thành công tác thi công xây dựng, nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng, đang hoàn thiện các thủ tục trình cơ quan có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành; 05 công trình²² đã hoàn thành công tác thi công xây dựng, nghiệm thu, quyết toán A-B, chưa bàn giao đưa vào sử dụng,

²¹ Công trình: Sửa chữa, tu bổ đoạn từ K10+300-K12+300 đê tả Thái Bình huyện Nam Sách.

²² Các công trình: (1) Xây dựng mới cống thay thế cống lấy nước trạm bơm Bùi Hoà dưới bờ kênh Cừu An, thôn Tam Cừu, xã Tân Quang; (2) Xây dựng mới cống thay thế cống Hạ dưới bờ kênh Cừu An, xã An Đức; (3) Xây dựng mới cống thay thế cống Đông Tân dưới bờ kênh Cừu An, thôn Đông Tân, xã Tân Hương; (4) Xây dựng mới cống thay thế cống Ông Ngà Ngoài dưới bờ kênh Cừu An, xã Đông Xuyên (nay là xã Bình Xuyên); (5) Xây dựng mới cống thay thế cống An Cư To dưới bờ kênh Cừu An, thôn An Cư, xã Nghĩa An.

chưa trình cơ quan có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành (chưa được cơ quan chuyên môn kiểm tra nghiệm thu).

- Tổng giá trị xây lắp, KTCB khác và chi phí GPMB đã thực hiện: 539.245.190.760 đồng (Giá trị xây lắp: 455.137.313.800 đồng; KTCB khác: 62.865.355.960 đồng; Chi phí GPMB: 21.242.521.000 đồng). Trong đó:

+ Đối với 22 dự án, công trình đã được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành: Giá trị quyết toán vốn được phê duyệt: 290.679.676.350 đồng (gồm: GTXL: 253.464.391.800 đồng; KTCB khác: 33.035.622.550 đồng; chi phí GPMB: 4.179.662.000 đồng).

+ Đối với 16 công trình chưa được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành: Giá trị theo nghiệm thu, quyết toán A-B: 248.565.514.410 đồng (Trong đó: GTXL: 201.672.922.000 đồng; KTCB khác: 29.829.733.410 đồng; chi phí GPMB: 17.062.859.000 đồng).

- Tổng số vốn đã thanh toán: 528.493.792.850 đồng (đạt 98%); Số còn chưa thanh toán: 10.751.397.910 đồng (tạm giữ 5% trong thời hạn bảo hành công trình và chi phí thẩm tra quyết toán không có đối tượng để chi do bỏ đơn vị hành chính cấp huyện).

(Chi tiết tại Phụ lục 03a kèm theo).

3.2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách

Qua kiểm tra 37/37 dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán vốn đầu tư. Trong đó UBND huyện Nam Sách (cũ) phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành đối với 27 dự án; Từ thời điểm 01/7/2025 (khi hợp nhất) Sở Tài chính thẩm tra và phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành 06 dự án; Sở Tài chính thẩm định trình UBND thành phố phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành đối với 04 dự án.

- Tổng giá trị quyết toán vốn được phê duyệt là 385.662.014.000 đồng (gồm: GTXL: 335.142.666.000 đồng; chi phí khác: 45.401.397.000 đồng; chi phí GPMB: 5.117.951.000 đồng).

- Tổng giá trị thanh toán: 383.879.476.000 đồng (đạt 99,53%); Số chưa thanh toán: 1.782.538.000 đồng (tạm giữ 5% trong thời hạn bảo hành công trình).

(Chi tiết tại Phụ lục 03b kèm theo).

3.3. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh

Qua kiểm tra 07 dự án công trình được thanh tra: Có 07 dự án, công trình hoàn thành công tác thi công xây dựng, nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng. Trong đó: 05 công trình đã được cấp có thẩm quyền quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành; 02 công trình đang hoàn thiện các thủ tục trình cơ quan có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Tổng giá trị xây lắp, các chi phí khác và chi phí GPMB đã thực hiện: 121.568.326.003 đồng (Giá trị xây lắp: 94.797.024.000 đồng; KTCB khác: 12.898.746.003 đồng; Chi phí GPMB: 13.872.556.000 đồng). Trong đó:

+ Đối với 05 dự án, công trình đã được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành: Giá trị quyết toán vốn được phê duyệt: 79.966.262.503 đồng (gồm:

GTXL: 63.035.159.000 đồng; KTCB khác: 8.203.436.503 đồng; chi phí GPMB: 8.727.667.000 đồng).

+ Đối với 02 công trình chưa được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành: Giá trị theo nghiệm thu, quyết toán A-B: 41.602.063.500 đồng (Trong đó: GTXL: 31.761.865.000 đồng; KTCB khác: 4.695.309.500 đồng; chi phí GPMB: 5.144.889.000 đồng).

- Tổng giá trị thanh toán: 117.343.967.503 đồng (đạt 97,94%); Số chưa thanh toán: 4.224.358.500 đồng (tạm giữ 5% trong thời hạn bảo hành công trình).

(Chi tiết tại Phụ lục 03c kèm theo).

3.4. Nhận xét, đánh giá

Về cơ bản, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường (Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh) trình cơ quan có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành đảm bảo thời gian theo quy định tại Điều 47 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Các công trình đưa vào sử dụng đã phát huy được công năng, đáp ứng được nhu cầu sử dụng và mục tiêu đầu tư của dự án; việc nghiệm thu, quyết toán hợp đồng xây dựng và thực hiện bảo hành công trình của Nhà thầu thi công xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của hợp đồng đã ký và quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ. Hồ sơ thanh toán đã có đầy đủ các chứng từ và hóa đơn theo quy định.

* Hạn chế, thiếu sót:

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường (Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh): Qua thanh tra còn có những hạn chế, sai sót như đã nêu tại mục II/2.3.2.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách: Thời gian lập hồ sơ trình thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành ở một số công trình chưa đảm bảo quy định tại Điều 47 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công (4 tháng đối với nhóm C kể từ ngày bàn giao đưa vào sử dụng)²³.

- Công tác thẩm tra quyết toán còn chưa chặt chẽ (đối với các công trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành), dẫn đến không phát hiện các sai sót trong hồ sơ quyết toán công trình, cụ thể:

+ Tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang: Thẩm định, trình quyết toán sai tăng tổng số tiền: 483.835.994 đồng (trong đó: Xác định chi phí

²³ Gồm các công trình Xây dựng nhà lớp học 2 tầng 12 phòng trường Tiểu học Hiệp Cát, xã Hiệp Cát; Xây dựng nhà lớp học 3 tầng 9 phòng trường Tiểu học Hợp Tiến, xã Hợp Tiến; Xây dựng Nhà hành chính quản trị và lớp học 3 tầng trường Tiểu học Nam Trung (vị trí mới); Xây dựng nhà lớp học 2 tầng 14 phòng trường Tiểu học Phùng Văn Trinh, xã Đồng Lạc; Xây dựng nhà hành chính quản trị và lớp học 3 tầng trường Trung học cơ sở Thái Tân, xã Thái Tân; Cải tạo, nâng cấp đường trục trung tâm xã An Sơn, đoạn từ Trường trung học cơ sở An Sơn đến tiếp giáp đường 390D, xã An Sơn; Mái che nhà ăn và sửa chữa hạng mục phụ trợ nhà đoàn thể Huyện ủy Nam Sách; Cải tạo, nâng cấp mặt đường, vỉa hè, thoát nước, cây xanh, điện chiếu sáng đường tỉnh lộ 390 (đoạn từ tiếp giáp cơ quan Bảo hiểm xã hội cũ đến cổng Tây giáp xã Nam Trung); Xây mới cầu Đầy, thôn Phú Văn, xã Phú Điền, huyện Nam Sách; Cải tạo, sửa chữa trường Mầm non Hương Bưởi (cũ) thành trụ sở làm việc một số cơ quan, đơn vị huyện; Xây dựng nhà lưu trữ, nhà để xe và một số hạng mục phụ trợ UBND huyện Nam Sách; Cải tạo nút giao Quốc lộ 37 - đường Trần Hưng Đạo, thị trấn Nam Sách; Cải tạo nút giao Quốc lộ 37 - đường Trần Hưng Đạo, thị trấn Nam Sách; Xây trạm biến áp trung tâm huyện.

thẩm định dự toán xây dựng công trình tại một số dự án²⁴ còn sai quy định tại điểm b khoản 1 Điều 30 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, tổng số tiền: 31.567.000 đồng; dự toán tính sai và thi công thiếu khối lượng, số tiền 452.268.994 đồng).

(Chi tiết tại Phụ lục 03a kèm theo).

+ Tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách: Thẩm định, trình quyết toán sai tăng số tiền 978.564.566 đồng *(Chi tiết tại Phụ lục 03b kèm theo).*

+ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh: Thẩm định, trình quyết toán sai tăng số tiền 160.865.333 đồng *(Chi tiết tại Phụ lục 03c kèm theo).*

Trách nhiệm trực tiếp lập và quản lý hồ sơ chất lượng, vật liệu thuộc về Nhà thầu thi công. Trách nhiệm đơn đốc, kiểm tra giám sát tại hiện trường thuộc về đơn vị Tư vấn giám sát. Trách nhiệm của Giám đốc dự án thuộc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng trong công tác quản lý chung chưa đơn đốc kịp thời các đơn vị tư vấn, nhà thầu thực hiện; Trách nhiệm của các cơ quan thẩm tra quyết toán, trình phê duyệt quyết toán các công trình có sai sót nêu trên.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- Về việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư công: Vốn đầu tư công bố trí đầu tư các dự án, công trình về cơ bản thực hiện theo các tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công; theo nguyên tắc phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn, khả năng cân đối thu, chi ngân sách địa phương, ưu tiên thanh toán nợ xây dựng cơ bản, bảo đảm khả năng thực hiện và giải ngân vốn, ... Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng đã tổ chức tiếp nhận đầy đủ, kịp thời vốn được phân bổ, kịp thời giải ngân theo tiến độ thực hiện dự án; vốn đầu tư được quản lý, theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán, báo cáo tài chính của đơn vị. Việc thanh toán vốn đầu tư được thực hiện thông qua Kho bạc Nhà nước theo đúng quy định hiện hành. Hồ sơ thanh toán vốn được lập đầy đủ, bảo đảm tính hợp pháp, hợp lệ của chứng từ.

- Việc quản lý đầu tư xây dựng cơ bản đối với các dự án, công trình: Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thực hiện công tác quản lý đầu tư xây dựng đối với các dự án, công trình được thanh tra cơ bản đảm bảo quy định tại Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, Nghị định về quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chi phí đầu tư xây dựng; các công trình đã hoàn thành công tác thi công xây dựng, bàn giao, đưa vào sử dụng đã phát huy được công năng, đáp ứng được nhu cầu sử dụng và mục tiêu đầu tư của dự án.

²⁴ Dự án Cải tạo, nâng cấp đoạn từ ngã ba thôn 3 (đê Văn Hội - Hưng Long) đến ngã tư thôn 1 và đoạn từ UBND xã Văn Hội đến đường 396 thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường xã Văn Giang (cũ) qua cầu Bà Kề đi Văn Hội kết nối với đường 396 (Giai đoạn 2), chi sai số tiền 16.375.000 đồng cho Ban Quản lý dự án; Dự án Chính trang đô thị TT Ninh Giang; Tuyến đường: Nguyễn Lương Bằng, Trần Hưng Đạo, đường khu Huyện ủy, UBND huyện, Cống Sao, Ninh Thái và cải tạo Hồ khu 4, vườn hoa chéo giáp đường THĐ (Giai đoạn 2): chi sai số tiền 3.679.000 đồng cho Ban Quản lý dự án. Dự án Chính trang đô thị thị trấn Ninh Giang Các tuyến đường: Ninh Tĩnh (đoạn giáp Lữ đoàn 513), Ninh Thịnh, Ninh Lăng, Ninh Hòa, Nguyễn Công Trứ, Lê Thanh Nghị (từ công trường THPT Ninh Giang II đến ngã tư giao Nguyễn Công Trứ), Lê Hồng Phong, Mạc Thị Bưởi và Võ Thị Sáu: chi sai số tiền 10.714.000 đồng (= 9.398.000 đồng + 1.316.000 đồng). Dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường vào xã Vĩnh Hòa đoạn từ đường ĐH 01 đến Quốc lộ 37 (khoảng 1Km): chi sai số tiền 799.000 đồng của Ban Quản lý dự án.

2. Hạn chế, thiếu sót

Qua thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản đối với các dự án, công trình do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư) còn có một số hạn chế thiếu sót như đã nêu tại các mục: 1.1.4, 1.2.4, 2.1, 2.2.4, 2.3, 3.4 Phần II (của Kết luận này).

3. Nguyên nhân, trách nhiệm những hạn chế, thiếu sót

3.1. Nguyên nhân khách quan

Trong giai đoạn 2023-2024, nhiều văn bản trong lĩnh vực quản lý đầu tư được ban hành, sửa đổi bổ sung; Luật Đầu tư công năm 2019 thay thế Luật Đầu tư công năm 2014 nhưng một số quy định còn chưa phù hợp khiến các cơ quan, đơn vị gặp khó khăn, vướng mắc, lúng túng trong quá trình thực hiện. Cụ thể điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: chủ tịch ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm giao cơ quan chuyên môn hoặc ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp lập báo cáo, đề xuất chủ trương đầu tư. Tuy nhiên, tại Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ban Quản lý dự án có chuyên môn về xây dựng, đủ năng lực lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nhưng lại không phải là cơ quan chuyên môn thuộc huyện. Nội dung này đã được Luật Đầu tư công năm 2024 sửa đổi phù hợp thực tế, Ủy ban nhân dân cấp huyện (nay là cấp xã) giao Ban Quản lý dự án lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.

3.2. Nguyên nhân chủ quan, trách nhiệm

- Việc thực hiện phân cấp mạnh cho cơ sở nhưng năng lực quản lý đầu tư tại một số phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập của huyện cũng còn hạn chế, không phát hiện được một số sai sót, dẫn đến kết quả thẩm định dự toán, phê duyệt dự toán xây dựng của một số công trình còn chưa chính xác với số tiền tăng sai như đã nêu trên.

- Việc lập, trình thẩm định, phê duyệt một số dự án đầu tư xây dựng công trình còn để xảy ra việc tính chi phí thẩm định dự toán xây dựng vào tổng mức đầu tư do còn chưa cập nhật hết các quy định của pháp luật về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

- Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện được giao làm chủ đầu tư các công trình/dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công, tại cùng một thời điểm trong năm thường triển khai thực hiện nhiều công việc nên còn để xảy ra các hạn chế, khuyết điểm.

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện có thuê các đơn vị tư vấn, tuy nhiên, việc kiểm tra, kiểm soát về chất lượng hồ sơ tư vấn đôi khi còn để xảy ra hạn chế, thiếu sót, chưa thực hiện rà soát triệt để các chi phí đầu tư.

Để xảy ra một số hạn chế, thiếu sót trong công tác quản lý đầu tư xây dựng nêu trên, có trách nhiệm thuộc về Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện (cũ), Lãnh đạo UBND huyện (người quyết định đầu tư) thời kỳ năm 2023-2025, trách nhiệm của Lãnh đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng (đại diện đơn vị chủ đầu tư), các cá nhân thuộc các bộ phận của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng;

trách nhiệm của các đơn vị tư vấn thiết kế, giám sát thi công xây dựng, các nhà thầu thi công và các cá nhân, đơn vị có liên quan đến các dự án, công trình được thanh tra.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Căn cứ Luật Thanh tra số 84/2025/QH15 ngày 25/6/2025, Nghị định số 216/2025/NĐ-CP ngày 05/8/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra; Ngày 22/7/2026, Chánh Thanh tra thành phố Hải Phòng đã ban hành các Quyết định thu hồi tiền do phát hiện sai phạm trong quá trình thanh tra, gồm:

Quyết định số 501/QĐ-TTTP về việc thu hồi tiền của các đơn vị thi công các công trình xây dựng do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư) và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang, tổng số tiền 483.835.994 đồng;

Quyết định số 502/QĐ-TTTP) về việc thu hồi tiền của các đơn vị thi công các công trình xây dựng do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Nam Sách làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Nam Sách được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư), tổng số tiền 978.564.566 đồng;

Quyết định số 503/QĐ-TTTP về việc thu hồi tiền của các đơn vị thi công các công trình xây dựng do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư), tổng số tiền 160.865.333 đồng.

E. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2025, Nghị định số 216/2025/NĐ-CP ngày 05/8/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra, Thanh tra thành phố kiến nghị:

1. Đối với thiếu sót của chủ đầu tư

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với Giám đốc Ban và các cá nhân có liên quan trong công tác lập, trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; tổ chức lựa chọn nhà thầu, thương thảo, ký kết và quản lý thực hiện hợp đồng; công tác nghiệm thu, quyết toán để xảy ra các hạn chế, thiếu sót đã được phát hiện qua thanh tra.

- Có trách nhiệm thông báo, đôn đốc các đơn vị thi công nộp đầy đủ, kịp thời số tiền thu hồi vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Thanh tra thành phố Hải Phòng theo các Quyết định số: 501/QĐ-TTTP, 502/QĐ-TTTP, 503/QĐ-TTTP của Chánh Thanh tra thành phố.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang nộp số tiền: 31.567.000 đồng vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Thanh tra thành phố Hải Phòng theo Quyết định số 501/QĐ-TTTP của Chánh Thanh tra thành phố.

- Giảm trừ giá trị xây lắp khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, chi tiết: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang: tổng số tiền 399.233.996 đồng (*Phụ lục số 03a*); Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh tổng số tiền 78.339.635 đồng (*Phụ lục số 03c*).

2. Đối với thiếu sót của các đơn vị tư vấn; các đơn vị thi công xây lắp:

- Thực hiện nộp đầy đủ, kịp thời số tiền thu hồi vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Thanh tra thành phố Hải Phòng theo các Quyết định số: 501/QĐ-TTTP, 502/QĐ-TTTP, 503/QĐ-TTTP của Chánh Thanh tra thành phố.

- Phối hợp với chủ đầu tư giảm trừ giá trị xây lắp khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, chi tiết: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã Ninh Giang: tổng số tiền 399.233.996 đồng (*Phụ lục số 03a*); Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường Tứ Minh tổng số tiền 78.339.635 đồng (*Phụ lục số 03c*).

- Các đơn vị tư vấn đấu thầu có liên quan tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các hạn chế, thiếu sót trong việc thành lập tổ chuyên gia, lập báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu, tham gia thương thảo hợp đồng và thực hiện các công việc tư vấn đấu thầu theo quy định của pháp luật.

- Yêu cầu các đơn vị thi công, đơn vị tư vấn thiết kế, dự toán; đơn vị tư vấn giám sát thi công xây dựng tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các hạn chế, thiếu sót đã nêu; đồng thời chấp hành nghiêm việc xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng của cơ quan có thẩm quyền (nếu có).

3. Đối với UBND các xã/phường Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh:

- Tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với lãnh đạo UBND các huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng thời kỳ 2023-2025 trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo quản lý đầu tư công và đầu tư xây dựng để xảy ra các hạn chế, thiếu sót đã được phát hiện qua thanh tra như đã nêu trên. Trường hợp các cá nhân liên quan không còn thuộc phạm vi quản lý thì phối hợp với cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ hiện nay để thực hiện.

- Rà soát, xác định các hành vi vi phạm hành chính (nếu có) theo quy định tại Nghị định 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng; đối với hành vi vi phạm hành chính còn thời hiệu xử phạt thì thực hiện xử phạt theo thẩm quyền hoặc chuyển cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định.

- Chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng xã/phường rà soát, kiểm điểm trách nhiệm đối với Giám đốc Ban và các cá nhân có liên quan trong công tác lập, trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; tổ chức lựa chọn nhà thầu, thương thảo, ký kết và quản lý thực hiện hợp đồng; công tác nghiệm thu, quyết toán để xảy ra các hạn chế, thiếu sót đã được phát hiện qua thanh tra.

- Tổ chức kiểm điểm đối với các tập thể, cá nhân có liên quan thuộc phòng Kinh tế và Hạ tầng, phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng (thời kỳ năm 2023-2025) đối với hạn chế thiếu sót trong công tác công tác thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi/báo cáo kinh tế kỹ thuật, trình phê duyệt/quyết định đầu tư dự án; Công tác thẩm định thiết kế, dự toán xây dựng; công tác lựa chọn nhà thầu; công tác thẩm tra, trình phê duyệt quyết toán. Đối với các cá nhân không còn thuộc phạm vi quản lý, phối hợp với cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ để xem xét trách nhiệm theo quy định.

- Chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình các xã/phường thực hiện nghiêm túc kiến nghị xử lý về kinh tế.



Trên đây là kết luận thanh tra về việc chấp hành quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản các dự án, công trình (đã nghiệm thu, quyết toán thời kỳ năm 2023-2025) do các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Ninh Giang, Nam Sách, Cẩm Giàng làm chủ đầu tư (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư). Các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện kết luận thanh tra và báo cáo kết quả thực hiện (bằng văn bản) về Thanh tra thành phố trong thời hạn 45 ngày kể từ ngày ký ban hành kết luận thanh tra./. *lv*

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND TP;
- PCT TT L.A.Quân; } (Để báo cáo)
- Chánh thanh tra TP;
- Phó CTTTP Trịnh Văn Cường;
- UBND các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh;
- Ban QLDA ĐTXD các xã/phường: Ninh Giang, Nam Sách, Tứ Minh;
- Các phòng: VP; NV11;
- Lưu: VT, NV8, Hồ sơ ĐTT. *lv*

CHÁNH THANH TRA



Trần Việt Tuấn